

关于打造国家信创产业高地三年行动方案 (2023—2025年)

为深入贯彻党中央、国务院关于建设网络强国、数字中国的决策部署，将国家网络安全产业园区（经开区信创园）（以下简称信创园）建设成为国家信息技术应用创新（以下简称信创）产业发展高地，为打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系贡献北京力量，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强，抢抓信创产业助力千行百业数字化转型的窗口期，以软件定义、软硬结合、数据赋能为主线，着力突破“新技术”、推出“好产品”、赋能“新领域”、营造“优服务”，辐射带动京津冀网络安全产业发展，在推动我国信创产业高质量发展和助力北京全球数字经济标杆城市建设上勇挑重担、敢为人先。

（二）基本原则

坚持自主创新，开源开放。瞄准国际科技前沿和国家战略需求，集聚创新资源开展前沿技术和关键核心技术攻关，稳步推进重点行业应用解决方案迭代，面向重点方向布局开源项目，培育壮大自主开放创新生态，加强国际交流与合作。

坚持引培并重，强链补链。坚持补齐短板与培育长板同步，加大力度引进和培育产业链“链主”企业，引导“链主”企业向中小企业开放创新资源和场景，构建大中小企业融通发展的良好生态，促进产业集群融合创新发展，推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，增强产业链供应链的核心竞争力。

坚持供需联动，应用牵引。围绕优势行业开放场景需求，搭建供需两端合作平台，打造涵盖咨询、适配、测试、认证、运维、对外宣传等全环节的平台支撑体系，满足行业信创全流程的服务需求。

坚持产城融合，协同发展。充分发挥信创园产业聚集优势，辐射带动周边区域发展，统筹规划新型基础设施、公共服务平台及生产生活配套，打造宜业宜居的产业新城。

（三）发展目标

到 2025 年，突破一批关键核心技术，遴选一批优秀信创产品，开放一批特色信创应用场景，引培一批高成长信创企业，在全国率先建成产品技术领先、龙头企业集聚、解决方案突出、配套服务完备的信创产业高质量发展体系。

——**关键核心技术实现新突破。**重点行业共性技术水平和标志性产品质量大幅提升，主体活跃、协同共享、快速迭代的开源创新模式基本形成，基于自主技术底座的新兴技术快速发展。累计推出不少于 60 个优秀信创产品，培育不少于 10 个优质开源项目。

——**产业综合实力迈上新台阶。**聚焦基础软件、基础硬件、应用软件、数字安全等主导产业，产品服务供给能力大幅提升，集聚 400 家高创新性、高成长性、强竞争力的信创企业，引培万名专业化、多层次的信创人才，形成创新实力强劲、产业链条完整、产业生态完善的千亿级信创产业集群。

——**行业应用发展开创新局面。**在金融、能源、安防等重点行业领域实现信创产品的广泛应用，信创场景不断丰富，两业融合程度不断提高，行业信创“通明湖方案”品牌效应持续扩大。打造 100 个信创应用场景，形成 30 项标杆型解决方案。

——**配套能力建设取得新成效。**高水平建成 170 万平方米智慧园区，打造通达便捷、配套齐全、宜业宜居的“花园式”园区。营商环境更加优化，一站式、全周期产业服务水平持续提升。设立信创产业发展基金，不断完善信创企业信用担保体系。

二、重点任务

（一）技术创新领航行动

1. 加快关键核心技术突破。面向新型指令集架构（LoongArch、Risc-V）、CPU、下一代操作系统、分布式数据库、云原生自主引擎等关键核心技术，引导头部企业开展技术研发攻关和产业化应用。通过“揭榜挂帅”“赛马”等机制，面向企业、高校及科研院所发布技术攻关清单，遴选优秀技术和产品，激发全社会科技创新活力。（责任单位：市科委、中关村管委会，市发展改革委，市经济和信息化局，北京经济技术开发区管委会）

2. 强化国家战略科技力量建设。鼓励企业与研究机构对接交流，在网络信息安全领域联合开展高水平基础研究和应用研究。支持企业与在京高校和科研院所共建信创领域创新平台，开展行业共性关键技术研究。（责任单位：市科委、中关村管委会，北京经济技术开发区管委会）

3. 优化产学研用合作模式。鼓励领军企业牵头，联合上下游企业、行业用户和高校院所构建创新联合体，围绕“卡脖子”环节以及行业信创应用共性问题，协同推进技术攻关和成果转化。围绕开源软件建设协同创新研究中心，加强开源标准、开源合规、开源供应链安全、技术和应用等开源模式重大问题的软科学研究，推进开源成果高效转化。（责任单位：北京经济技术开发区管委会，市科委、中关村管委会，市经济和信息化局）

（二）产业联动同舟行动

4. 筑牢信创主导产业基础。进一步发挥四梁八柱企业引领作用，持续做大做强基础软件、基础硬件、应用软件、数字安全等主导产业，着力提升CPU、操作系统、开发编译测试工具链、网络安全等核心产品性能，强化产业链供应链韧性。抢抓信创产品向关键行业规模化应用机遇，重点引培关键领域的行业信创解决方案提供商和系统集成商，推动京津冀网络安全产业集群协同发展。（责任单位：市经济和信息化局，北京经济技术开发区管委会）

5. 加强与战略性产业联动发展。推动集成电路设计与制造双向融合验证，支持在两业融合示范园区内开展专业化“一站式”

产业服务平台建设，着力提高CPU指令集、微架构、IP（知识产权）核研发掌控能力，研发用于国密算法的硬件核和安全计算环境，引进布局多种算力芯片。推进自动驾驶全链路发展，推动智能网联路侧操作系统落地，支持边缘计算节点（MEC）设备研制，加速车路云一体化技术推广应用。（责任单位：北京经济技术开发区管委会，市经济和信息化局，市发展改革委）

6. 引领基础软件链式发展。聚焦基础软件，培育具有较强核心竞争力、产业控制力和辐射带动力的“链主”企业，构建核心技术自主可控的全产业链生态。建设通明湖信创中心，深化产业合作，凝聚行业共识，组织“卡脖子”关键核心技术攻关，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。发挥“链主”企业引领带动作用，引导操作系统、数据库、中间件、开发编译测试工具链等产业链上下游企业落地发展。（责任单位：市经济和信息化局，北京经济技术开发区管委会）

7. 打造未来信息产业高地。布局通用高算力训练芯片、多模态智能传感芯片、自主智能决策执行芯片等AI芯片，强化人工智能大模型和深度学习框架人工智能内容生成等领域技术研发，推动建设自主可控软硬件人工智能算力生态。布局人机交互、数字内容制作、新型显示等元宇宙细分领域。支持企业对接北京量子信息科学研究院等科研机构，参与拓扑量子比特制备和量子点量子电路、超导量子计算机研制，加速量子计算云平台落地应用。支持开展无线网络智简传输、云化虚拟化、分布式多输入多输出

(MIMO)等下一代网络关键技术研发，提升国产通信设备产品技术能力。(责任单位：北京经济技术开发区管委会，市科委、中关村管委会，市经济和信息化局)

(三) 应用推广破冰行动

8. 助力行业数字化转型进程。积极对接部委信息中心、标准制定机构、测评机构等，鼓励信创企业参与标准制定。面向金融、能源、安防等重点行业领域，建立全市信创应用场景机会清单，为信创产品开展测试验证、首试首用提供环境。鼓励用户和供给侧企业以结对形式推进示范场景共建，提升解决方案设计、实施、验收、运维全周期管理能力，打造标杆型解决方案。(责任单位：市经济和信息化局)

9. 支撑重点行业信创需求。围绕央国企数字化转型、行业信创需求，编制外设、应用软件等适配迁移指南和一体化解决方案。推动市属国企加快数字化、智能化业务转型，全面推进国企云体系和大数据体系建设，鼓励市属国企应用和推广信创产品。(责任单位：市国资委，市经济和信息化局，北京经济技术开发区管委会)

10. 健全打造“信创+金融”标杆型产品。围绕金融信创应用需求，引培金融信息化重点企业，攻关突破核心数据库、交易系统、信用卡系统等业务系统。参与金融行业信创指南和标准制定。鼓励金融信创实验室强化行业适配服务能力，联合金融用户单位打造一批涵盖机具、服务器、数据库及上层应用的系统级解决方

案。(责任单位:市金融监管局,市经济和信息化局,北京经济技术开发区管委会)

11. 聚焦突破“信创+能源”规模化应用。探索建设电力信创实验室,面向新型电力系统建设全环节需求,推动“云大物移智链”等新兴技术与自主“芯魂”协同创新,围绕电力领域典型场景需求,构建信创关键技术应用标准体系、输出区域新能源电站一体化控制系统、数据采集与监控系统(SCADA)、分布式控制系统(DCS)、发电功率预测系统、能量管理系统(EMS)、自动发电控制(AGC)、电力营销系统、虚拟电厂等解决方案,实现规模化应用。(责任单位:市发展改革委,市经济和信息化局,北京经济技术开发区管委会)

12. 加快推进“信创+安防”产业化落地。支持北京智慧安防软硬件适配实验室建设与发展,制定软硬件适配清单和替代指南。支持企业发展基于信创体系的芯片、超高清摄像头、光学系统、人工智能算法、中台系统等“信创+安防”软硬件产品,在“雪亮工程”和智慧城市建设中广泛推广应用。(责任单位:市公安局,市经济和信息化局,北京经济技术开发区管委会)

(四) 生态雨林构建行动

13. 打造企业协同创新样板。鼓励链主企业开放产业资源,提供信创领域专业化技术、数据等服务支撑,通过研发合作、技术交叉许可、投资并购等方式开展协同创新,赋能中小企业深度融入产业链。加强园区企业的遴选、入库、培育、认定等工作,

支持企业申报科技型中小企业、创新型中小企业、国家高新技术企业，培育信创领域“专精特新”梯队企业，打造信创产业独角兽，引导信创中小企业协同发展。（责任单位：市经济和信息化局，市科委、中关村管委会，北京经济技术开发区管委会）

14. 打造新兴技术“种子基地”。鼓励建设信创领域孵化器，广泛链接创新资源，鼓励“首台套”等核心技术成果产业化项目在信创园落地转化，推动实验室成果熟化定型。引进一批市场化、专业化的科技服务机构，提供技术转移、检验检测认证、知识产权、科技咨询、法律服务、会计审计等支撑服务。（责任单位：市科委、中关村管委会，北京经济技术开发区管委会）

15. 高水平打造国际开源社区。落地开源产业服务中心、开源项目协同孵化中心等平台，提供代码托管及战略咨询、知识产权保护、合规指导等服务，建立开源参与度评价体系，打造全体系开源服务生态。支持组建开源联盟，举办开源峰会和开源大赛，打造具有国际影响力的开源品牌活动。聚焦基础软件，围绕操作系统、数据库、云原生等重点领域部署一批基础性、前瞻性的优质开源项目，打造开源企业集聚区。（责任单位：市经济和信息化局，北京经济技术开发区管委会）

16. 释放金融创新赋能效应。积极吸引国家层面产业投资基金及行业龙头企业、私募基金等社会资本投入，支持信创企业发展、项目建设、并购重组等。支持信创领域优质企业在境内主板、科创板、创业板和北交所上市，对成功在新三板基础层挂牌、基

础层调层进入创新层或直接进入创新层挂牌的企业给予市级资金支持。鼓励金融机构开展并购贷、人才贷政策试点，提供固定资产贷款、研发贷等中长期贷款产品。（责任单位：市金融监管局，北京经济技术开发区管委会）

（五）信创人才倍增行动

17. 畅通人才引进绿色通道。制定信创人才引进专项管理办法，面向信创领域急需紧缺人才分级分类制定用人主体清单，支持清单内主体多渠道引进基础研究、产业领军、科技创新、高级技术和高级管理等高层次人才，在户口、工作居住证等方面给予指标倾斜。加大青年人才引进力度，提供优秀毕业生入区专项奖励等资金激励，在人才公寓、购房补贴等方面给予政策支持。（责任单位：市人才工作局，北京经济技术开发区管委会）

18. 打造信创英才培养高地。构建多元人才评价认定体系，推进信创卓越工程师体系化建设。支持产学研用深度合作，建设产教融合实训基地。鼓励重点企业与顶尖高校开展工程硕博士培养，建设博士后工作站，探索人才自主评价新机制，探索建立校企、院企人才“双聘”机制。构建信创人才培养体系，鼓励开发信创相关课程，开展行业人员技术培训，推动“订单式”人才培养。（责任单位：市人才工作局，市人力资源社会保障局，市经济和信息化局，市教委，北京经济技术开发区管委会）

（六）平台载体跃升行动

19. 做好信创主体服务保障。优化完善园区管理机制和运行

机制，加强专业力量配备，提升从招商入驻、商务服务、品牌宣传、政策服务、金融服务等在内的全方位服务能力，不断增强其信创产业服务功能。面向创新型企业，提供办公空间租金减免，降低企业生产经营成本。（责任单位：北京经济技术开发区管委会）

20. 提升公共平台服务能级。高标准建设国家通用软硬件适配中心，提供信创产品攻关适配所需的异构云基础资源、适配场景等公共服务及研发、测试、迁移、运维等工具体系，提升面向行业场景的适配测试服务能力。提升国家信息技术应用创新展示中心服务能力，面向行业征集优秀信创成果并设立动态展厅，定期分主题推介优秀信创产品及行业解决方案。（责任单位：北京经济技术开发区管委会）

21. 扩大通明湖论坛品牌效应。积极对接中央部委、行业协会、龙头企业，联合主办、承办信创产业峰会、网络安全挑战赛、供需见面会等行业活动和品牌赛会，鼓励企业组织信创领域全国性、行业性的学术研讨会议，不断提升“通明湖”品牌影响力。（责任单位：市经济和信息化局，北京经济技术开发区管委会）

（七）未来新城创建行动

22. 打造蓝绿交织公园新城。出台环通明湖城市提升方案，充分激活通明湖滨湖空间，构建全景式生态系统、全域型多场景交互空间、TOD导向多维度链接的绿色低碳城市空间。加快推进信创园一期建设，全力打造智慧水岸、智慧社区、智慧交通、场景公园于一体的高品质“花园式”创新园区。（责任单位：北京经济

技术开发区管委会)

23. 打造产城融合品质新城。加快从产业社区向综合新城转变，建设更懂年轻人的青年友好型城区。完善青年创新创业服务体系，组织青年创业沙龙，打造青年社交平台，培育企业家精神和创客文化。提升商务会展、餐饮住宿等商业配套品质，补充咖啡馆、音乐酒吧、主题餐厅等休闲空间，开发更多吸引青年的时尚消费，打造“24小时青年社区”。增加园区周边地铁接驳班车频次，优化区域慢行系统，打造“15分钟生活圈、半小时工作圈、1小时服务圈”交通体系。(责任单位：北京经济技术开发区管委会)

24. 打造营商环境样板新城。大力推进准入准营便利化改革，聚焦企业高频办事需求，新增涉外服务、开辟道口等一批“一件事”集成服务场景。深化“一业一证”综合许可改革，推动高频许可证全覆盖，为科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业免费提供注册地址。加强惠企政策全生命周期管理，构建普惠型产业政策环境，推动数据共享和“全程网办”，实现支持政策“免申即享”“即申即享”。(责任单位：北京经济技术开发区管委会)

三、保障措施

(一) 强化组织领导

健全部市区高位统筹、工作专班协调联动、园区平台服务保障的工作机制，统筹协调信创产业高质量发展重大事项，研究决策信创领域重大政策、项目、资金、场景等议题，统筹推动全市

信创领域科研布局和产业发展。发挥北京信创工委作用，为北京市信创产业发展提供战略路线和前沿技术咨询。

（二）推进机制创新

深化国家信息技术应用创新基地建设，在相关体制机制改革上先行先试，释放制度创新红利。健全科技创新治理机制，完善财政科技投入机制，发挥联盟协会组织作用，探索面向市场需求的技术成果转化机制，加快形成适应信创产业发展需要的实践载体、制度安排和良好环境。

（三）强化宣传引导

加强政策宣讲和培训解读，准确传递权威信息和政策意图，指导企业精准用策。建立信创领域信息报送制度，及时同步产业动态和重点工作任务进展。充分利用中关村论坛、全球数字经济大会、数字中国峰会等重大活动影响力，加强对企业发展、技术攻关、创新平台、服务模式的宣传力度，总结提炼产业发展成果，形成促进信创园发展的良好舆论氛围。