

北京市经济和信息化局 2018 年度 绩效管理自查报告

2018 年，在市委市政府的坚强领导下，市经济信息化局深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神和习近平总书记视察北京重要讲话精神，积极贯彻落实新发展理念，紧紧围绕年度绩效任务目标和市级行政机关绩效考评指标，集中力量攻坚克难，加大年度任务督查检查力度，确保了年度各项绩效任务圆满完成。

一、基本情况

2018 年以来，我局深入落实新版城市总规和首都“四个中心”战略功能定位，坚持创新发展、减量发展、高质量发展，在加快构建高精尖经济结构、不断推进产业结构优化升级、全力打造新型智慧城市等方面取得一系列新突破。1-11 月，全市规上工业增加值同比增长 5.6%，软件和信息服务业实现营业收入 9228.9 亿元，同比增长 17.3%，能超额完成年度任务目标。其中，高技术制造业、战略性新兴产业增加值同比分别增长 15%和 10.3%，引领带动作用持续增强，发展质量稳中有进。紧盯落实全面从严治党主体责任这个政治工程、责任工程，持之以恒纠正“四风”，旗帜鲜明反腐倡廉，不断推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。主动接受人大政协监督，按季度向市人大、市政协报告我市工业、软件和信息服务业经济运行情况，办理建议提案 138 件。践行安全生产“一岗双责”，积极落实民爆、军工领域相关安全

监管职责，加强工业和软件信息服务业领域安全生产指导，圆满完成全国两会等重要会议和节假日网络通信和无线电等安全服务保障工作。

二、主要工作

(一) 坚决执行重大决策部署，年度绩效任务圆满完成

1. **高精尖产业高质量发展。**持续开展高精尖政策宣贯，举办推动高端产业发展研讨班，对全市 16 区和经济技术开发区 159 家企业进行全方位调研，凝聚了社会共识，明确了产业发展着力点。持续完善配套政策，出台北京市 5G、智能网联汽车、医药健康等一系列产业发展行动计划和行动方案，编制创新型产业集群建设和制造业高质量发展两个规划。统筹利用资金基金支持高精尖产业发展，2018 年高精尖资金支持项目 84 个，涉及总投资 36 亿元；高精尖基金已确认合作子基金 17 支，第五批子基金合作机构现已征集完毕，预计认缴总规模将突破 200 亿元。建立项目分级分类管理机制，中芯北方 12 英寸、燕东 8 英寸集成电路生产线、新一代 DC 细胞免疫抗癌、超同步智能装备产业园等项目加快推进。加强工业投资和重大项目跟踪调度，1-11 月全市工业重点产业建安投资完成 93.7 亿元，超额完成全年任务。坚持以会引才、以会促产，高水平举办 2018 世界机器人大会、第二十二届中国国际软件博览会，首次举办世界智能网联汽车大会并推动其永久落户顺义。

2. **产业创新能力不断增强。**全面落实《北京加强全国科技创新中心建设重点任务 2018 年工作方案》，积极推动创新

型产业集群与制造业高质量发展示范区建设，统筹推进 16 项工作任务和 16 项重点项目。搭建政产学研用协同创新平台，推动机科国创轻量化材料成形技术及装备创新中心升级为全市第 2 家国家级制造业创新中心，创建北京医疗机器人等 8 家市级产业创新中心。持续推动石墨烯、工业大数据等现有产业创新中心建设，京东方等 3 家公司被认定为国家技术创新示范企业。完成企业技术中心认定管理办法修订，落实放管服改革要求，实行企业技术中心告知承诺制，已有 109 家企业完成承诺申请。完成中国航空工业集团公司北京长城计量测试技术研究所等 2 家产业技术基础公共服务平台创建推荐工作。支持中小企业创新发展，依托中小企业公共服务平台累计服务中小企业 57000 家次，支持中小企业公共服务体系建设及奖励项目共计 36 项。

3. 产业升级取得新成就。推动成立北京前沿国际人工智能研究院，搭建人工智能计算及数据应用服务平台，发布《北京人工智能产业发展白皮书（2018 年）》。积极打造工业互联网发展新生态，印发《北京工业互联网发展三年行动计划（2018-2020 年）》，正式启动工业互联网标识解析国家顶级节点（北京）建设。加快推进国家网络安全产业园区建设，已有 27 家网络安全企业和机构入驻海淀区四季青镇的孵化区，初步形成产业聚集效应。发布《北京市智能制造系统解决方案供应商推荐目录》，组建北京市智能制造联盟，组织智能制造供需对接活动。印发《北京市中药产业智能绿色发展示范工程实施方案》，推进实施市级智能制造项目 19 个，

中国兵器工业化研究所等 12 家单位 12 个项目成功申报工信部智能制造专项。继续实施《北京市推进两化深度融合推动制造业与互联网融合发展行动计划》，35 家贯标试点企业通过两化融合管理体系评定，24 个项目被评为 2018 年制造业“双创”平台试点示范。推进企业绿色化改造，制定北京市绿色工厂和绿色园区评价标准，北汽模塑等 10 家企业入选国家绿色工厂，经济技术开发区入选国家绿色园区，京东方显示等 6 家企业被评为工业产品（生态）绿色设计试点企业。引导工美集团、北京市珐琅厂等“老字号”企业加强市场推广、品牌保护和创新发展的。

4. “疏解整治促提升”任务如期完成。按照市领导“先立后破”“挂图作战”的工作要求，不断完善一般制造和污染企业退出工作机制，指导各区对计划退出的企业开展风险评估并制定风险管控措施。建立工作进度日报和月报制度，委托第三方对各区完成情况进行逐一复查，实现 2018 年全市累计退出一般制造业企业 656 家，完成年度任务的 131.2%。会同市生态环境局开展涉污“散乱污”企业清理整治，截至 12 月 25 日，累计排查认定上账涉污“散乱污”企业 521 家，并全部完成清理整治工作。

5. 京津冀协同发展深入推进。强化政策引导，配合修订《北京市新增产业的禁止和限制目录（2018 年版）》。结合地域特点，完成《北京支持雄安新区产业发展路径机制研究》，支持雄安新区发展高端高新产业，推进廊坊北三县与城市副中心协同发展。加强产业园区共建，推进北京（曹妃甸）现

代产业发展试验区建设，金隅·曹妃甸协同发展示范产业园、京煤集团鑫华源智能停车产业园等8家市属国企项目正式签约落地。国内最大的高镍三元前驱体项目—中冶瑞木新材料项目建成投产，预计一期将实现销售额约28亿元。加快北京·滦南大健康产业园建设，已有13家北京企业在当地取得了分公司或子公司营业执照，同仁堂蜂业滦南生产基地等6个项目已办好相关手续正式破土动工。引导产业规划对接，京津合作示范区建设加快推进。深化产业帮扶合作，推动农产品、生物医药等领域11个项目签约河北张家口市，北京软交所等5家单位与承德市工信局签订战略合作框架协议。促进装配式建筑在京津冀区域内推广发展，推动聚星新材料公司落户唐山玉田县。阿里庙滩数据中心等4个项目已运营，张北榕泰云计算数据中心等2个项目在建，航信金云数据中心等17个（其中8个已在张北注册公司）项目已签约；北京·沧州渤海新区生物医药产业园2018年度新开工北京医药项目10个。

6. 军民融合深度发展。研究制定《北京市推动高精尖产业军民融合发展三年行动计划（2018-2020年）》，为推动高精尖产业领域军民融合发展明确了方向。航天科技智能装备产业化、信息技术产业化项目在顺义区开工建设；精密光机电与先进信息技术产业化项目已在大兴区办理不动产权证、固定资产投资项目备案证明。高温合金叶片示范线正在办理军工项目立项，发动机燃油控制系统优异中心一期项目完成工程施工。与航发集团、海淀区、顺义区共同研究推进

石墨烯创新中心、单晶叶片生产等项目在京落地。做好军民融合服务工作，为 40 余家民参军企业办理军品退税申报手续。组织推荐 60 家在京企事业单位参加第四届军民融合发展高技术装备成果展览，占参展单位总数的 24.7%。

7. 副中心智慧城市建设试点加快推进。指导副中心行政办公区信息化和智慧城市建设，支撑城市大数据平台及领导驾驶舱、综合办公平台、移动公共服务平台、物联网管理平台、视频监控系统等智慧应用工程落地实施。协调推动信息化基站选址和无线信号覆盖，积极推进有线政务专网升级改造，园区网具备使用条件，为市级机关搬迁提供网络支撑。牵头组织开展智慧城市发展研究，编制《北京城市副中心数字生态城市建设方案》。不断深化“北京通”服务体系建设，截至 2018 年 12 月，新增发北京通多功能卡 312.9 万张，在市交通委及相关企业大力支持下，通过技术攻关，实现了“无卡”乘坐公交地铁试点，相关服务已在“北京通”APP 顺利上线。

8. 北京大数据行动计划顺利开局。推动实施北京大数据行动计划，成立北京市大数据工作推进小组，组建专家咨询组和系统总体组，印发了《北京大数据行动计划工作方案》和《北京大数据行动计划 2018 年工作任务》，形成“四梁八柱深地基”的大数据平台体系总体架构。推动首批搬迁单位政务信息系统迁移入云（419 个政务信息系统入云），基本完成首批政务数据汇聚，正在实施第二批政务数据汇聚（已完成 19 个部门的 118 类数据的汇聚）。会同相关部门共同推进

“一网通办”、城市规划建设运行管理、疏解整治促提升等重点领域大数据试点应用，推动大数据相关法规标准建设，做好大数据专项督查。

9. 社会信用体系建设不断加快。多维度、立体式强化社会信用体系建设，颁布实施《北京市公共信用信息管理办法》，制定出台《北京市社会信用体系建设三年重点工作任务（2018-2020年）》，进行了社会信用条例立法调研，形成了北京市社会信用立法前期研究报告，不断完善信用体系政策法规统筹机制。搭建“一网四库一平台”框架体系，建设完成公共信用信息服务平台，将环保、交通等领域失信企业信息在“信用北京”网站和市信用信息公示系统进行公示，信用联合奖惩机制威慑作用日趋凸显。用好市场机制，调动社会资源，创新信用大数据应用示范。积极开展“诚信建设万里行”，打造首都诚信新名片，大力构筑全民守信良好氛围。

（二）始终坚持全面依法行政，服务管理水平大幅提升

1. 依法行政能力不断提升。着力强化领导干部依法决策、依法行政意识，2018年我局未发生行政复议、行政诉讼案件，主要领导参加重大行政决策听证会、论证会3次。立足提升用法能力，全年组织4次会前学法活动。按要求提交2018年度法治政府建设情况报告，就依法行政工作开展情况进行了全面阐述。积极推动政府法律顾问在依法行政工作中发挥积极作用，建立政府法律顾问工作台账，将工作事项、工作量、考核情况等指标纳入统计范围，不断提升政府法律顾问工作能力及水平。统筹推进本市经信系统执法检查工作，全年完

成行政处罚量共计 14 件，完成行政执法检查 1860 件。

2. “放管服”改革不断深入。制定了我局《权力清单动态管理实施细则》，明确权力清单的动态调整规定，并按要求及时公开。通过取消、单列、整合和优化办理方式等形式精简一批事项。精简规范中介服务事项，仅保留 1 项中介服务事项，即“民用爆炸物品安全评价”。积极落实国务院和北京市有关清理规范各类证明的文件要求，取消“申请北京工艺美术大师和民间工艺大师认定需提交所在单位的艺龄证明”，证明数量实现动态为零。积极推进“证照分离”改革，将“民用爆炸物品销售企业设立许可”等事项列入我市“证照分离”改革目录，制定监管清单，组织开展执法检查 13 次，提出问题整改意见 26 项。根据我市精简政务服务事项有关要求，两项事项列入“零流量”单列事项。编制我局 2018 年“放管服”改革重点任务分工方案，明确具体工作任务，保障任务有效落实。及时报送“放管服”改革、政务服务信息和事中事后监管典型案例。

3. 政务服务水平不断改进。积极开展“互联网+政务服务”，我局政务服务事项全部实现网上办理，2 个独立平台上的 3 个事项实现单点登陆，全部事项依托市政务服务网实现一口申报，同时，2 个平台现完成与市统一行政审批平台对接，并实现数据传输与推送。实现政务服务事项网上发布数据同源，官网发布内容与市网上政务服务大厅保持一致。不断提高审批服务便民化水平，18 项保留事项和 4 项单列事项

进驻市政务服务中心。严格执行“首问负责制”“一次性告知”等制度，从工作纪律、规范服务、三姿仪表、现场管理等方面开展培训，提高窗口服务水平。项目审批备案使用平台办理，固定资产投资项目代码管理制度得到落实。我局在市政务服务中心“一站式”办理事项达到进驻事项的40%。梳理形成了事项审核要点及业务办理手册，实现了办事指南标准化、场景化。走访在京央企10余家，采集企业诉求、困难、问题和建议60条，已解决20余条，其余事项相关职能部门正在处理。扩大企业获取政策信息的渠道，编印《政策速报》4期450余份，惠及近百家在京企业。推动在京央企参与北京经济发展，共10余项高精尖项目得到央企支持。

4. 政务公开和网站建设顺利推进。编制了《北京市2018年政务公开工作要点局内分工明细表》，邀请政务公开办专业人士来我局针对政府信息和全清单编制开展专题培训，进一步促进我局政务公开标准化清单体系建设。狠抓重大建设项目批准和实施、公共资源配置、社会公益事业建设领域政府信息公开工作，突出公开重点，明确公开主体，拓展公开渠道，强化公开实效。全年公开信息2000余条，回复网民咨询179条，促进了政务公开工作整体水平提升。按照国家规范网站域名的要求，完成9个域名变更及调整工作。对标一部门一网站，将我局负责管理的网站数由8家整合为3家。更新门户权力清单4次、责任清单2次，做到与首都之窗保持一致。结合年度重大任务，调整“2018世界机器人大会”“空气重污染应急专栏”“政府采购公告及公示”等11个

栏目（专题），加挂“群众办事百项堵点疏解行动”“12345北京市人民政府服务热线”等3个入口。

5. 预算管理严谨高效。修订完善了我局公开招标管理办法、政府采购工作管理办法、预算管理办法等制度措施，进一步完善预算编制和执行流程，规范政府采购行为。严格预算调整，2018年调整项目占部门预算安排的0.2%。按规定时间完成预决算公开工作。聘请第三方机构进行全过程绩效跟踪，及时发现项目预算执行中的问题，有效调整、纠正共性问题。加强绩效评价工作，抽取不低于3个项目开展专项绩效评价工作，出具绩效评价报告，有效使用评价结论，督促被评价项目单位进行整改。

6. 绩效审计要求全面落实。严格执行各项财经法规，未发现涉嫌经济犯罪和违反“三公”经费、会议培训费使用管理规定的情况。加强政府购买服务项目承接单位主体资格审核，对政府购买服务方式是否符合规定范围等严格把关，提高政府购买服务预算申报的准确性。积极配合审计局完成专项资金绩效审计，对审计署京津冀特派办、市审计局出具的4份审计报告和1份审计决定中指出的问题全部进行了整改。主动开展内部控制报告编报和内部控制风险评估工作，进一步规范了内部权力运行，提升了内部管理水平。修订完善《北京市经济和信息化局内部审计管理办法（试行）》和《北京市经济和信息化局领导干部经济责任审计管理暂行制度》，深化经济责任审计，按规定对局属人才交流中心等单位开展了经济责任审计，进一步规范

运维项目预算管理和项目管理，对信息安全测评实验室运维等项目开展信息化运维项目专项审计，起到了规范财务收支、加强内部管理等方面的积极作用。

7. 保密和政务信息保持良好工作局面。按照“严格管理、积极防范”的工作方针，完善了《北京市经济和信息化局保密工作管理办法》，组织签订保密责任书，开展保密教育、保密培训、专题讲座等 7 批次。以整合规范为主线，以计算机、涉密载体为重点定期开展保密检查、巡查。建立保密审查机制，完成涉密岗位和涉密人员重新梳理确认，为 8 台涉密计算机安装三合一系统。严格执行涉密文件管理、登记、借用等规定，做到 800 余件涉密文件均全部按要求流转，有效防止了失泄密事件发生。加大对报纸、电视等媒体和互联网舆情信息的搜集报送力度，截至 12 月 24 日，我局共报送信息 298 条，采用 124 条，其中《北京信息》采用 57 条，《昨日市情》采用 93 条。依据市委约稿要求及时报送中美贸易摩擦、中兴及新能源汽车、半年经济形势会和 2019 年工作新思路、新举措、新建议等稿件信息。

8. 督查绩效整改及时有效。高度重视 2017 年绩效考评指出的问题，进一步加大“北京通”宣传力度，发布线上推广海报共 48 张，策划线上 H5 活动 16 项，制作宣传短视频 9 部，在人民网、新浪网、新华网等新媒体线上推广 20 余次，在官方微信公众号、微博号、头条号等渠道共计发布软文推广 67 篇，并在市“两会”、京交会、数字中国建设峰会等重大活动中开展宣传推广。不断提升免费 WiFi 服务水平，要

求无线局域网建设单位将 AP 终端带宽能力提升至 20 兆，加强运维团队响应能力，完善网络功能。通过网站、微博、微信等多种途径，引导公众正确认识和使用公共场所免费无线上网服务，为公众提供良好的智慧城市体验。积极配合市级牵头单位做好国务院第五次大督查反馈的 3 项整改任务，并提交相关情况。

9. 市委市政府交办的其他任务圆满完成。今年以来我局以更加务实担当的作风，安排敢于担当、敢于干事、真抓实干、能吃苦耐劳的干部不折不扣地落实市领导指示批示件 60 余件，做到事事有着落、件件有回音。按照新一轮三年期服务业扩大开放综合试点工作安排，我局就重点争取的开放改革政策措施，积极与对口国家部委进行沟通汇报以争取支持。其中涉及互联网和信息服务业领域的相关政策，工信部表示将积极推动支持。认真开展事业单位承担行政职能调研梳理，对局属事业单位所承担的行政处罚、行政审批、行政确认、行政征收等职责进行详细摸排，为下一步改革奠定基础。扎实开展行政类事业单位改革工作，结合全市机构改革方案，我局第一时间着手对不再保留的北京市无线电管理局开展职责划转、资产清查、人员转隶等工作。

（三）贯彻落实全面从严治党，党风廉政建设成效明显

1. 突出思想建党这个根本，进一步压紧压实管党治党政治责任。在学懂弄通做实上下功夫，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，深入开展思想大动员、学习大调研和理论大讨论活动。

分两期组织全局 138 名处级领导干部开展“学习贯彻党的十九大精神”专题轮训，编制“习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神应知应会 100 题”，持续掀起学习贯彻党的十九大精神热潮。出台《关于带头落实全面从严治党主体责任的实施意见》《关于进一步强化全面从严治党主体责任和监督责任的意见》等措施，逐级签订党风廉政建设责任书，“量身定制”个性化责任清单，使主体责任落实更加量化可控。认真落实基层党组织书记述职评议考核制度，将各级党组织书记履行“第一责任人”、班子成员落实“一岗双责”情况作为述职评议考核的重要内容，推动形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系。

2. 持之以恒正风肃纪，以钉钉子精神打好作风建设持久战。锲而不舍纠治“四风”，紧盯老问题，关注新动向，对隐形变异问题深挖不放、露头就打。坚持“逢节必令”，廉政提醒制度，强化明查暗访，坚决杜绝节日腐败。继续深化“为官不为”“为官乱为”专项治理，注重把整治成果固化为制度成果。继续深化“走基层、下企业、强服务”工作，围绕打造“亲清”政商关系，在提高服务标准、服务规范、服务质量上下功夫见成效，推动一系列配套制度落地落实。主动认领 2017 年度党风廉政建设责任制检查考核中发现的 10 个方面主要问题，真认账、真反思、真整改，坚持立行立改，制定整改方案，明确整改任务，落实整改责任。目前，检查考核中反馈的主要问题已经基本完成整改。

3. 紧盯重点领域、重点环节，始终把纪律和规矩挺在前

面。紧盯“三重一大”领域可能存在的廉政风险，坚持党组会、办公会集体研究“三重一大”事宜。严格项目审批程序和大额资金使用监管，强化责任意识、绩效意识、成本意识，形成“链条式”监督体系。注重加强对领导干部特别是“一把手”行使权力的监督制约，组织局领导班子成员、机关处室负责人、直属单位“一把手”深入查找在履职过程中可能存在的廉政风险点，制定针对性的防控措施。在议事决策、工程建设、经费开支、选人用人等方面，强化领导干部廉政提醒制度，强化基层纪检监察员职责，进一步延伸廉政监督链条。

4. 强化廉政意识，筑起反腐倡廉“警戒线”“防火墙”。把学习贯彻宪法监察法和新修订的《中国共产党纪律处分条例》作为政治责任，广泛开展宣传教育活动，使学法尊法守法用法成为全局上下的行动自觉。利用主题党日活动组织党员干部参观北京市全面从严治党警示教育基地，认真学习《2015-2017 市直机关处级党员违纪案例汇编》，观看《红线不容触碰》警示教育片，达到了受警醒、明底线、知敬畏的目的。强化执纪监督主动性，突出对“一把手”和重点领域、重大任务、重要岗位、关键环节的监督。聚焦执纪能力建设，突出党性修养、政策把握水平、法治思维和法治方式，全程参加市直机关纪工委组织的纪委书记培训班和派驻纪检监察组组织的纪检业务培训班，全面提升纪检队伍监督执纪业务能力。

三、存在的问题

看到成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在一些不足，离市委市政府的标准和要求还有一定差距。一是纪律建设还需要进一步加强，一些深层次问题暂时缓解但没有根本解决。二是高质量发展基础有待进一步巩固，新增高精尖项目转化落地依然存在一定困难，高精尖产业发展后劲有待增强，新旧动能转换接续亟需加快。三是新型智慧城市建设有待增强，顶层设计还不完善、统筹力度还需要加强，政务信息资源共享开放需要加快突破。针对这些发展中的问题，我局将认真研究，切实拿出有效措施加以解决。