附件2

文件编制说明

为加强全国科技创新中心建设，推动本市北斗技术创新和产业发展，我局组织编制了《北京市关于促进北斗技术创新和产业发展的实施方案（2019年-2022年》（以下简称《实施方案》），现将《实施方案》编制背景、工作过程和主要内容说明如下。

1. 《实施方案》编制的必要性和可行性
2. 编制《实施方案》的必要性

北斗卫星导航系统是中国着眼于国家安全和经济社会发展需要，自主建设、独立运行的卫星导航系统，是国家重要的空间基础设施。作为国家影响力的象征，北斗与国际先进卫星导航系统同台竞技，做到了“核心在手”，增强了我国在国际导航领域的话语权和主动权。当前，国产北斗产品和自主创新的集成服务系统已全面实现提质增量，在产品工艺性能和系统服务水平方面进一步向国外先进水平迈进。尤其是随着关键技术的全面突破，传统市场领域摆脱了国外技术产品垄断，新兴市场领域发展生机勃勃。

北京作为我国北斗系统建设与产业发展的发源地，在卫星导航与位置服务领域资源禀赋优势明显，产业基础雄厚，收入规模从2012年的100亿元，增加到了2018年的超过500亿元，年均复合增长率超过30％，发展速度保持全国领先，牢固确立了在全国卫星导航与位置服务领域中的核心地位，并具备了一定的国际影响力。

充分发挥北京在北斗导航与位置服务技术创新方面的资源优势，引导并推动我市北斗技术创新和产业发展，打造具有全球影响力的北斗产业创新发展集群，是贯彻落实国家战略，掌握北斗产业发展主动权的重要举措。

（二）编制《实施方案》的可行性

北京是全国卫星导航与位置服务产业资源的集聚地，北斗产业发展具有全国领先优势，具备促进北斗技术创新和产业发展的有利条件和良好基础。

1.资源禀赋优势突出，技术产品市场领先

全市北斗相关的企业和科研单位400余家。在北斗技术产品方面，我市开发了涵盖基础器件、基础软件、基础数据、终端集成、系统集成、运营服务等6大类23小类共2000多种产品。多模多频高性能芯片、导航型模块、高精度模块、高精度定位板卡、高精度天线等产品在全国具有领先优势，我市企业研制的28nm北斗芯片是当前主流应用产品，正在突破高集成度、高性能、低功耗的22nm芯片。

2.政策环境逐步优化，产业链条日益完善

我市确定了“能用尽用，以用带产”的北斗推广政策，构建了“平台+基金+联盟”的产业服务体系。当前，北京市已形成完整的北斗导航与位置服务产业链，产业链各环节龙头企业集聚效应明显。产业链上游，在自主芯片、天线、导航传感器、基础软件和基础数据等方面技术水平和市场占有率居国内领先地位；产业链中游，在各类应用终端、应用系统、授时系统、军用装备等领域技术和市场优势明显。产业链下游，在移动位置服务、城市管理、智能交通等领域均保持国内服务领先水平。

3.典型应用示范引领，应用成效显著

我市北斗应用覆盖面广、涉及领域多，在经济社会发展和城市管理中发挥着越来越重要的作用。作为国家北斗卫星导航应用示范城市，全市围绕“城市精细管理、城市安全运行、便捷民生服务、高效产业提升”四大板块推广应用北斗终端9.4万台套，在应急预警、电商物流、智能交通、智能驾考等领域形成10个典型应用示范，成为全国北斗应用最广泛、终端推广量最大的城市。

在上述背景下，组织编制《实施方案》，推动北斗技术创新和产业发展是十分必要和迫切的。

1. 《实施方案》编制过程

《实施方案》编制历经前期研究、专题调研、文本撰写、专家咨询、征求意见等重要阶段。2019年7月，我局启动《实施方案》的编制工作，经过前期研究、专家咨询形成方案初稿；2019年8月，我局组织相关专家对重点北斗企业、用户单位进行了走访调研，对北斗产业和应用需求进行了梳理和总结，形成调研报告，进一步明确了产业发展思路和重点。

在前期工作基础上，我局充分吸纳北京市加快科技创新构建高精尖经济结构系列文件等最新文件要求，全面征求各有关部门、重点企业意见，并邀请行业知名专家全程参与并把关，综合吸纳各方意见和建议反复修改完善，编制形成了《北京市关于促进北斗技术创新和产业发展的实施方案（2019年-2022年）》（征求意见稿）。

1. 《实施方案》的主要内容

**（一）总体要求**

明确了促进北斗技术创新和产业发展的指导思想、基本原则和发展目标。

**1.指导思想：**强调要以建设具有全球影响力的科技创新中心为引领，充分发挥资源优势，通过推动关键技术攻关、引导资源集聚、培育优势企业、搭建应用场景、建设基础设施等，构建良好产业生态，为加快构建高精尖经济结构提供有力支撑。

**2.发展原则：**提出“需求引领，创新驱动；产用协同，军民融合；政府引导，企业主体”的发展原则。

**3.发展目标：**提出了到2022年北斗产业的产值目标、应用示范目标及产业布局目标。

**（二）重点任务**

明确了推动产业发展的四大重点任务：

**1.构建“两网两平台”服务体系。**建设高精度信号服务网络、室内定位与位置服务网；加强北斗导航与位置服务产业公共平台能力建设，打造基于“北京二号”的空间数据运营服务云平台。

**2. 运用“北斗+”和“+北斗”两种技术创新模式，推动产业融合发展。**重点发展北斗+位置服务、物联网+北斗、人工智能+北斗、5G+北斗等。

**3.实施七大应用示范工程。**重点实施北斗+城市生命线保障、北斗+城市精细化监控、北斗+城市安全运行、北斗+城市生态环境保护、北斗+智慧出行服务、北斗+高效物流提升、北斗+智慧冬奥等工程，形成一批“用得好”的应用服务样板。

**4.打造两个北斗特色基地。**以亦庄卫星导航产业园区为基础，建设北斗产业创新基地；以顺义国家地理信息科技产业园为基础，打造形成国内领先、国际一流的北斗与智能信息技术融合应用场景综合展示基地。

**（三）保障措施**

提出从加强统筹协调、建立多渠道资金扶持体系、加大应用推广政策支持、完善人才引进和培养机制、加强还差那也宣传和科普等方面做好保障，确保总体目标和重点任务顺利完成。